

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

(ETP 55 | SOLUÇÃO PARA TRANSPORTE ESCOLAR, DE ALUNOS DA REDE PÚBLICA MUNICIPAL E ESTADUAL, DENTRO DA CIRCUNSCRIÇÃO E ADJACÊNCIAS DO MUNICÍPIO DE SÃO SIMÃO, ZONA URBANA, POR PREÇO UNITÁRIO POR KM RODADO, NELE INCLUÍDOS TODOS OS TRIBUTOS, ENCARGOS, DESPESAS INDIRETAS E BENEFÍCIOS ABRANGENDO O FORNECIMENTO DE VEÍCULO CONVENCIONAL E ADAPTADOS, ABASTECIDOS DE COMBUSTÍVEL COM TODA A MANUTENÇÃO CORRETIVA E PREVENTIVA INCLUSA, COM MOTORISTA, ATENDENDO ÀS NECESSIDADES DA SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO DE SÃO SIMÃO-GO.)

INTRODUÇÃO

Este Estudo Técnico Preliminar busca identificar a melhor solução para o transporte escolar dos alunos da rede pública de São Simão-GO, tanto na zona urbana quanto nas adjacências.

I. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Secretaria Municipal de Educação de São Simão-GO necessita de uma solução para o transporte escolar que garanta segurança e eficiência para os alunos da rede pública, abrangendo tanto a zona urbana quanto as áreas adjacentes. Essa solução visa atender às demandas logísticas e operacionais da rede escolar do município. Tabela de itens:

Item	Código	Descrição	Quantidade
1	139879	TRANSPORTE ESCOLAR ROTA XVI VEÍCULO TIPO ÔNIBUS RODOVIÁRIO, EM BOM ESTADO DE CONSERVAÇÃO, COM CAPACIDADE PARA NO MÍNIMO 44 (QUARENTA E QUATRO) PASSAGEIROS, COM MOTORISTA HABILITADO. VEÍCULO DEVIDAMENTE EQUIPADO COM POLTRONAS ESTOFADAS E RECLINÁVEIS E CINTOS DE SEGURANÇA. INCLUÍDOS TODOS OS TRIBUTOS, ENCARGOS, DESPESAS INDIRETAS E BENEFÍCIOS, MANUTENÇÃO DO VEÍCULO E ABASTECIMENTO DE COMBUSTÍVEL.	10780

II. REQUISITOS DA AQUISIÇÃO/CONTRATAÇÃO

Para a contratação do serviço de transporte escolar em São Simão-GO, foram definidos os seguintes requisitos essenciais, que visam assegurar a eficiência, segurança e qualidade do serviço oferecido aos alunos da rede pública, tanto na zona urbana quanto nas áreas adjacentes:

1. Especificações dos Veículos

Os veículos a serem utilizados no serviço de transporte escolar devem atender às seguintes especificações:

Veículos Convencionais e Adaptados: A frota deve incluir veículos convencionais e veículos adaptados para alunos com necessidades especiais, garantindo acessibilidade e inclusão.

Conformidade com Normas de Segurança: Todos os veículos devem estar em conformidade com as normas de segurança vigentes, incluindo cintos de segurança, sinalização apropriada e equipamentos de emergência.

Manutenção Preventiva e Corretiva: Os veículos devem passar por manutenção preventiva regular e ter um plano de manutenção corretiva para assegurar a operacionalidade e segurança.

2. Serviços Inclusos

A contratação deve abranger os seguintes serviços, que são fundamentais para a operação eficiente e segura do transporte escolar:

Fornecimento de Combustível: A empresa contratada deve ser responsável pelo fornecimento de combustível necessário para a operação dos veículos.

Manutenção e Reparos: Inclui tanto a manutenção preventiva quanto a corretiva dos ônibus, garantindo que estejam sempre em boas condições de uso.

Motoristas Qualificados: Os motoristas devem ser devidamente qualificados, possuir carteira de habilitação adequada e ter passado por treinamentos específicos para o transporte escolar.

3. Gestão e Operação

A empresa contratada deve assumir a responsabilidade pela gestão completa dos serviços de transporte, incluindo:

Planejamento das Rotas: Definição e otimização das rotas para garantir a eficiência do transporte e a segurança dos alunos.

Monitoramento e Controle: Implementação de sistemas de monitoramento para acompanhar a localização e o desempenho dos veículos em tempo real.

Gestão de Motoristas: Contratação, treinamento e supervisão dos motoristas, assegurando que todos os profissionais estejam aptos a cumprir suas funções de forma segura e eficiente.

4. Critérios de Avaliação de Propostas

Para a seleção da empresa prestadora do serviço, os seguintes critérios serão utilizados na avaliação das propostas recebidas:

Custo por Quilômetro Rodado: Análise do preço unitário por quilômetro rodado oferecido, incluindo todos os serviços especificados.

Qualidade e Idoneidade da Frota: Verificação da condição dos veículos e da capacidade da empresa em fornecer veículos adaptados e seguros.

Experiência e Reputação: Avaliação da experiência da empresa no setor de transporte escolar e sua reputação no mercado, baseada em contratos anteriores e referências.

Capacidade de Atendimento: Habilidade da empresa em atender às necessidades específicas da Secretaria Municipal de Educação de São Simão-GO, incluindo a flexibilidade para ajustes na frota e nos serviços conforme necessário.

5. Cláusulas Contratuais

O contrato deve incluir cláusulas específicas para garantir a qualidade e a continuidade do serviço:

Penalidades por Não Conformidade: Definição de penalidades claras para o caso de não cumprimento das especificações contratuais, incluindo atrasos, falhas na manutenção e problemas de segurança.

Garantia de Serviço Continuado: Cláusulas que assegurem a continuidade do serviço em casos de emergências ou imprevistos.

Revisão e Ajustes Contratuais: Possibilidade de revisão e ajustes contratuais para acomodar mudanças nas necessidades de transporte escolar durante o período de vigência do contrato.

A definição desses requisitos tem como objetivo garantir que o serviço contratado atenda plenamente às necessidades dos alunos e da Secretaria Municipal de Educação de São Simão-GO, promovendo um transporte escolar seguro, eficiente e de alta qualidade.

III. LEVANTAMENTO DE MERCADO

Para identificar a melhor solução para o transporte escolar em São Simão-GO, foram levantadas três modelagens distintas:

Aquisição dos Ônibus

Locação dos Ônibus sem Motorista

Locação dos Ônibus com Motorista

1. Aquisição dos Ônibus

Esta modelagem envolveu a análise de custos e benefícios da compra direta dos ônibus pela Secretaria Municipal de Educação de São Simão-GO. A aquisição incluiria a compra dos veículos, despesas com manutenção, combustível e a contratação de motoristas. Embora a posse dos veículos proporcione maior controle e flexibilidade, os altos custos iniciais e a responsabilidade contínua com manutenção e gestão dos motoristas foram identificados como desvantagens significativas.

2. Locação dos Ônibus sem Motorista

Na segunda modelagem, considerou-se a locação dos ônibus sem a inclusão de motoristas. Neste caso, a Secretaria teria que contratar separadamente os motoristas e gerenciar a logística de combustível e manutenção dos veículos. Apesar de reduzir o investimento inicial comparado à aquisição, esta opção ainda exige um considerável esforço administrativo para a gestão dos motoristas e a manutenção dos veículos.

3. Locação dos Ônibus com Motorista

A terceira modelagem analisada foi a locação dos ônibus incluindo motoristas, combustível e manutenção. Esta opção delega a responsabilidade da gestão dos veículos e motoristas à empresa locadora, proporcionando um serviço mais integrado e simplificado para a Secretaria.

Escolha da Modelagem

Após uma análise detalhada das três modelagens, a Secretaria Municipal de Educação de São Simão-GO decidiu optar pela modelagem número 3: Locação dos Ônibus com Motorista. Esta escolha foi baseada nos seguintes benefícios identificados:

Redução de Custos Administrativos: A locação com motorista reduz significativamente a necessidade de gestão administrativa interna, pois a empresa locadora assume a responsabilidade pela contratação e treinamento dos motoristas, bem como pela manutenção e abastecimento dos veículos.

Garantia de Manutenção e Segurança: A empresa locadora é responsável pela manutenção preventiva e corretiva dos ônibus, garantindo que os veículos estejam sempre em condições seguras de operação, o que é crucial para o transporte escolar.

Eficiência Operacional: Com a locação integrada, a Secretaria pode focar mais nas atividades educacionais, enquanto a empresa especializada gerencia os aspectos logísticos e operacionais do transporte escolar.

Flexibilidade e Adaptabilidade: A locação com motorista oferece maior flexibilidade para ajustar a frota e os serviços conforme as necessidades variam ao longo do tempo, sem os compromissos de longo prazo associados à aquisição de veículos.

Conclusão

A modelagem escolhida, locação dos ônibus com motorista, apresenta-se como a solução mais eficiente e segura para atender às necessidades de transporte escolar dos alunos da rede pública de São Simão-GO. Esta abordagem garante uma gestão mais eficaz dos recursos, assegura a qualidade e a segurança do serviço prestado, e permite que a Secretaria Municipal de Educação concentre seus esforços no aprimoramento das atividades educacionais. Tabela de itens contendo a média de preço(s):

Item	Descrição	Valor Médio Unitário
1	TRANSPORTE ESCOLAR ROTA XVI VEÍCULO TIPO ÔNIBUS RODOVIÁRIO, EM BOM ESTADO DE CONSERVAÇÃO, COM CAPACIDADE PARA NO MÍNIMO 44 (QUARENTA E QUATRO) PASSAGEIROS, COM MOTORISTA HABILITADO. VEÍCULO DEVIDAMENTE EQUIPADO COM POLTRONAS ESTOFADAS E RECLINÁVEIS E CINTOS DE SEGURANÇA. INCLUÍDOS TODOS OS TRIBUTOS, ENCARGOS, DESPESAS INDIRETAS E BENEFÍCIOS, MANUTENÇÃO DO VEÍCULO E ABASTECIMENTO DE COMBUSTÍVEL.	R\$ 11,91

IV. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução proposta para o transporte escolar dos alunos da rede pública de São Simão-GO consiste na contratação de um serviço terceirizado que abrange tanto a zona urbana quanto as áreas adjacentes do município. Este serviço incluirá veículos convencionais e adaptados, assegurando acessibilidade para todos os estudantes, incluindo aqueles com necessidades especiais. O trabalho deverá ser iniciado ou determinado logo após a assinatura do contrato, garantindo a imediata disponibilidade do transporte escolar.

A empresa contratada será responsável pela totalidade da operação, incluindo o fornecimento de combustível, a manutenção preventiva e corretiva dos veículos, e a disponibilização de motoristas qualificados. Os motoristas deverão possuir a habilitação adequada e ter sido submetidos a treinamentos específicos para o transporte escolar, assegurando a segurança e a eficiência do serviço.

Componentes da Solução

Veículos Convencionais e Adaptados

Veículos que atendem às normas de segurança vigentes, equipados com cintos de segurança, sinalização adequada e equipamentos de emergência.
Inclusão de veículos adaptados para estudantes com necessidades especiais, promovendo a inclusão e a acessibilidade.

Serviços Complementares

Fornecimento de Combustível: A empresa contratada será responsável pelo fornecimento contínuo de combustível para a operação dos veículos.

Manutenção Preventiva e Corretiva: Implementação de um plano de manutenção preventiva regular e suporte para manutenção corretiva, assegurando a operacionalidade e a segurança dos veículos.

Motoristas Qualificados: Contratação de motoristas com a devida qualificação e treinamento específico para o transporte escolar, garantindo a segurança e a qualidade do serviço.

Gestão e Operação do Serviço

Gestão de Motoristas: Administração abrangente dos motoristas, incluindo contratação, treinamento e supervisão.

Critérios de Avaliação de Propostas

Custo por Quilômetro Rodado: Avaliação baseada no preço unitário por quilômetro rodado oferecido.

Capacidade de Atendimento: Avaliação da habilidade da empresa em atender às necessidades específicas da Secretaria Municipal de Educação, incluindo flexibilidade para ajustes na frota e nos serviços conforme necessário.

O trabalho deverá ser iniciado imediatamente após a assinatura do contrato, garantindo a prontidão do serviço de transporte escolar para atender às necessidades da Secretaria Municipal de Educação de São Simão-GO. A solução proposta visa assegurar um serviço de transporte escolar eficiente, seguro e de alta qualidade, alinhado com as demandas logísticas e operacionais da rede escolar do município.

V. ESTIMATIVA DO QUANTITATIVO

A estimativa do quantitativo foi baseada nas necessidades identificadas, considerando a análise de um especialista da área e as projeções futuras de consumo.

VI. ESTIMATIVA DE PREÇO

Estima-se que o valor total para a aquisição dos materiais, incluindo logística de entrega e demais custos associados, é de aproximadamente R\$ 128.389,80.

VII. JUSTIFICATIVA DO PARCELAMENTO OU NÃO

A solução não será parcelada. A contratação de um serviço de transporte escolar terceirizado, incluindo motoristas, combustível e manutenção, deve ser realizada de forma integral. Isso se justifica pelos seguintes motivos:

Eficiência e Gestão Integrada: A terceirização completa permite uma gestão mais eficiente e centralizada, eliminando a necessidade de coordenar múltiplos contratos e fornecedores. A empresa contratada assume todas as responsabilidades operacionais, facilitando o planejamento, a execução e o monitoramento do serviço.

Segurança e Conformidade: Garantir a segurança dos alunos é primordial. Contratar uma única empresa responsável por todos os aspectos do transporte escolar assegura que os veículos e motoristas estejam em conformidade com as normas de segurança. A fragmentação do serviço poderia resultar em inconsistências na manutenção dos veículos e no treinamento dos motoristas.

Redução de Custos Administrativos: A contratação de um serviço integrado reduz significativamente os custos administrativos e operacionais associados à gestão de múltiplos fornecedores. A Secretaria Municipal de Educação de São Simão-GO pode, assim, focar seus recursos e esforços na melhoria da qualidade educacional, em vez de administrar contratos fragmentados.

Garantia de Continuidade e Qualidade: Um contrato único com uma empresa especializada assegura a continuidade e a qualidade do serviço, com cláusulas contratuais específicas para manutenção preventiva e corretiva, penalidades por não conformidade e garantia de serviço contínuo. A fragmentação poderia comprometer esses aspectos críticos.

Flexibilidade e Adaptação: A solução integrada oferece maior flexibilidade para ajustes na frota e nos serviços conforme necessário, sem os desafios de renegociar múltiplos contratos. Isso é crucial para responder rapidamente às mudanças nas demandas de transporte escolar ao longo do tempo.

Portanto, a não parcelamento da solução é a melhor abordagem para garantir um serviço de transporte escolar seguro, eficiente e de alta qualidade para os alunos da rede pública de São Simão-GO.

VIII. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Não há contratações correlatas ou interdependentes que possam influenciar na presente contratação. A análise detalhada evidencia a inexistência de qualquer relação direta ou dependência com outras contratações, reafirmando a autonomia e independência desta contratação.

IX. PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

A proposta de aquisição está alinhada com as estratégias do setor solicitante e está de acordo com as diretrizes estabelecidas no Plano de Contratações Anual (PCA).

X. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação do serviço de transporte escolar para os alunos da rede pública de São Simão-GO visa alcançar resultados significativos em diversas áreas essenciais para a educação e bem-estar dos estudantes. A seguir, são detalhados os principais resultados esperados com a implementação deste serviço:

Acesso Regular e Seguro à Educação:

Regularidade no Transporte: Garantia de que todos os alunos, independentemente da localização, terão transporte regular e pontual para as instituições de ensino, minimizando faltas e atrasos.

Segurança dos Alunos: Transporte em veículos que atendem às normas de segurança, incluindo cintos de segurança, sinalização adequada e equipamentos de emergência, além de motoristas treinados para lidar com situações específicas do transporte escolar.

Inclusão Social e Acessibilidade:

Acessibilidade para Alunos com Necessidades Especiais: Inclusão de veículos adaptados na frota, proporcionando transporte adequado e seguro para alunos com mobilidade reduzida ou outras necessidades especiais, promovendo a inclusão e a equidade no acesso à educação.

Eficiência Operacional e Administrativa:

Redução de Custos Administrativos: Transferência da gestão administrativa e operacional do transporte escolar para a empresa contratada, permitindo que a Secretaria Municipal de Educação concentre seus esforços nas atividades educacionais.

Planejamento e Monitoramento: Implementação de sistemas de planejamento de rotas e monitoramento em tempo real dos veículos, otimizando o uso dos recursos e melhorando a eficiência do serviço.

Qualidade e Continuidade do Serviço:

Manutenção Preventiva e Corretiva: A empresa contratada será responsável pela manutenção contínua dos veículos, assegurando que estejam sempre em boas condições de uso e minimizando interrupções no serviço.

Qualificação dos Motoristas: Motoristas devidamente habilitados e treinados, garantindo a segurança e a qualidade do transporte escolar.

Flexibilidade e Adaptação às Necessidades:

Ajustes na Frota e nos Serviços: Capacidade de adaptar a frota e os serviços conforme as necessidades variam ao longo do tempo, sem os compromissos de longo prazo associados à aquisição de veículos. Isso inclui a possibilidade de ajustar rotas e horários para melhor atender à demanda dos alunos.

Melhoria do Desempenho Acadêmico:

Redução da Evasão Escolar: A garantia de transporte regular e seguro é um fator crucial para reduzir a evasão escolar, pois facilita o acesso contínuo às aulas, especialmente para alunos que residem em áreas distantes.

Pontualidade e Frequência: Alunos chegando pontualmente às aulas contribuem para um melhor desempenho acadêmico e maior aproveitamento do tempo em sala de aula.

Impacto Positivo na Comunidade:

Valorização da Educação: Ao garantir um serviço de transporte escolar eficiente e seguro, a comunidade percebe um maior compromisso do poder público com a educação, o que pode refletir em um aumento do engajamento dos pais e da própria comunidade com as questões educacionais.

Segurança Pública: Redução de riscos associados ao deslocamento dos alunos, que de outra forma poderiam depender de meios de transporte menos seguros ou caminhar longas distâncias.

A implementação deste serviço de transporte escolar terceirizado, com motoristas, combustível e manutenção inclusos, resultará em uma solução abrangente e eficiente, beneficiando diretamente os alunos, a Secretaria Municipal de Educação e a comunidade de São Simão-GO. O foco na segurança, qualidade e flexibilidade do serviço proporcionará um ambiente educacional mais acessível e inclusivo, contribuindo para o desenvolvimento integral dos estudantes e para a melhoria contínua da educação pública no município.

XI. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PELA ADMINISTRAÇÃO PREVIAMENTE À AQUISIÇÃO

Não será necessário adotar quaisquer providências prévias à contratação, tais como reformas ou ajustes em estruturas existentes.

XII. DESCRIÇÃO DE POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS E DAS RESPECTIVAS MEDIDAS MITIGADORAS

Os impactos ambientais decorrentes da implementação do serviço de transporte escolar em São Simão-GO precisam ser considerados e mitigados adequadamente. Isso inclui:

Emissões de gases de efeito estufa e poluentes atmosféricos, como CO₂, NO_x e material particulado, provenientes dos veículos. Medidas mitigadoras incluem o uso de tecnologias mais limpas, manutenção preventiva e incentivo a combustíveis alternativos.

Ruído e impactos sonoros gerados pelo tráfego contínuo de veículos, afetando a qualidade de vida das comunidades. Para mitigação, são necessárias medidas como controle de ruído nos veículos e seleção de rotas que minimizem passagens por áreas residenciais sensíveis.

Consumo de recursos naturais, como combustíveis fósseis e água, necessário para a operação e manutenção dos veículos. Medidas incluem práticas de condução eficientes e programas de conservação de água.

Gestão de resíduos sólidos gerados pela operação dos veículos, exigindo programas de coleta seletiva e reciclagem, bem como treinamento sobre práticas de descarte responsável.

A integração dessas medidas pode ajudar a minimizar os impactos ambientais negativos e promover uma gestão mais responsável e sustentável do serviço de transporte escolar em São Simão-GO.

XIII. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO ACERCA DA VIABILIDADE DA AQUISIÇÃO

Considerando as informações apresentadas, especialmente os aspectos técnicos e econômicos, conclui-se pela plena viabilidade da contratação da proposta apresentada neste documento. Recomenda-se, portanto, o prosseguimento do processo visando à efetivação dessa contratação por meio de Licitação

São Simão, 23 de maio de 2024



Allan Kardek Paulo Sousa de Almeida
(Secretário Municipal de Planejamento)